

Expte. N° 13-04859826-3 "Lupacchini Juan Carlos c/ Hospital Central de Mendoza p/ APA"

-Sala Primera-

EXCMA. SUPREMA CORTE:

Vienen las presentes actuaciones en vista a esta Procuración General a fin de que se emita dictamen respecto a la acción procesal administrativa interpuesta por Juan Carlos Lupacchini contra el Hospital Central de Mendoza.

I- Las constancias de autos

i.- La demanda

Juan Carlos Lupacchini con patrocinio letrado promueve formal Acción Procesal Administrativa contra el Hospital Central de Mendoza a fin que V.E. ordene a la demandada que proceda a reencasillar a su parte en el cargo "Capataz de Oficios Múltiples - Caldera (Sección de Termomecánica) - Tramo Supervisión - en el agrupamiento de Mantenimiento y Producción con clase 12" en forma interina y hasta tanto se cubra el cargo por concurso, con carácter retroactivo al mes de diciembre de 2.008.

Refiere que se encuentra incorrectamente registrado en el cargo "Agrupamiento y Producción-Ejecución, Oficial Especializado, clase 10". Indica que el reencasillamiento lo solicita en tanto efectivamente desempeña desde diciembre de 2.008 hasta la actualidad en las funciones que describe la Resolución N°622/11.

Reclama el pago de las diferencias salariales desde octubre de 2.017 hasta su efectivo reencasillamiento.

II- La contestación

A fs. 36/39 se hace parte el representante del Hospital Central de Mendoza, constituye domicilio legal y solicita que se fije una audiencia de conciliación a fin de arribar a un acuerdo por el capital reclamado, intereses, diferencias que puedan surgir y reencasillamiento del actor.

A fs. 42/43 se hace parte el representante de Fiscalía de Estado y solicita se fije audiencia de conciliación.

A fs. 84 el representante del Hospital Central de Mendoza informa y acompaña el Decreto de Gobernación de la Provincia de Mendoza N°2078 de fecha 13 de diciembre de 2.021 mediante el cual se ordena el recansillamiento de la parte actora.

A fs. 100 el accionante refiere que la parte demandada le abonó la suma de \$214.282 en concepto de diferencias salariales retroactivas por el período que va desde noviembre de 2.017 hasta el mes de marzo de 2.020 inclusive. Agrega que su parte fue reencasillada a partir del mes de diciembre de 2.021 y que por ello queda un período sin abonar (abril de 2.020 hasta noviembre de 2.021 inclusive).

III- Consideraciones

Analizadas las actuaciones, los argumentos esgrimidos por las partes en litigio; los elementos de juicio incorporados a la causa y teniendo en cuenta el control de legitimidad que ejerce V.E. respecto al obrar de la Administración Pública, este Ministerio Público Fiscal entiende que correspondería hacer lugar a la acción intentada.

Conforme las circunstancias descriptas, se efectuó el reecansillamiento de la parte acto-



ra a partir de diciembre de 2.021 y se le reconoció el pago de las diferencias salariales comprendidas entre 2.017 y 2.020 (Resolución N°3121).

De allí que habiendo la parte actora continuado en la función en la que fue reencasillada deberá la administración efectuar la liquidación y abonar las diferencias salariales correspondientes. El principio de buena fe que debe presidir los actos de la Administración debió llevar a ésta a no dilatar el cumplimiento del deber de abonar a la accionante las diferencias salariales debidas.

Explica Gordillo que en el caso de que la conducta a seguir por el administrador esté predeterminada por una norma "... la ley sustituye al criterio del órgano administrativo y predetermina qué es lo conveniente al interés público, en tales casos el administrador no tiene otro camino que obedecer a la ley y prescindir de su apreciación personal sobre el mérito del acto. Su conducta, en consecuencia, está predeterminada por una regla de Derecho; no tiene él libertad para elegir entre más de una decisión: su actitud sólo puede ser una, aunque esa una sea una realidad inconveniente. En este caso la actividad administrativa está reglada: el orden jurídico dispone que ante tal o cual situación de hecho él debe tomar tal o cual decisión; el administrador no tiene elección posible: su conducta le está dictada con antelación por la regla de derecho..."(1 GORDILLO, Agustín A., Tratado de Derecho Administrativo, T.I, VIII.19, www.gordillo.com.).

Marienhoff por su parte explica que "en ejercicio de la actividad reglada, la administración aparece estrechamente vinculada a la ley, que al respecto contiene reglas que deben ser observadas. Cuando ejerce una actividad discrecional, la administración actúa con mayor libertad: su conducta no está determinada por nor-

mas legales, sino por la finalidad legal a cumplir"(
MARIENHOFF, Miguel S., Tratado de Derecho Administrativo,
Abeledo Perrot, 3° ed., Bs. As., 1984, T. I, pág. 99.).

En el presente caso, el orden normativo predetermina con claridad la solución a adoptar, no existiendo, por tanto, la posibilidad de apartarse de la misma.

IV- Dictamen

Consecuentemente, este Ministerio Público Fiscal considera que procede que V.E. haga lugar a la acción en cuanto al pago de las diferencias salariales disponiendo la liquidación y pago conforme lo expuesto en el acápite anterior.

Despacho, 24 de agosto de 2.023.